



ЦЕНТР ПРОЗОРОСТІ БУДІВНИЦТВА

адреса: 01004, м. Київ, вул. Велика Васильківська, буд. 9/2, офіс 67;
телефон: (044)500-79-71; електронна пошта: info@uacost.org;
веб-сайт: <http://uacost.org/>

«З А Т В Е Р Д Ж У Ю»
Керівник проекту

/ Слободніченко М.К. /

ЗВІТ

ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ЗДІЙСНЕННЯ ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ ЗА БУДІВНИЦТВОМ СУЧАСНОГО ЛІКУВАЛЬНО- ДІАГНОСТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ НДСЛ «ОХМАТДИТ»

**Частина 3. Дослідження медичного обладнання, призначеного
для розміщення у сучасному лікувально-діагностичному комплексі
НДСЛ «ОХМАТДИТ»**

*(відповідно до Меморандуму про співпрацю
від 30 листопада 2015 року
між НДСЛ «ОХМАТДИТ», ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД»,
ГО «Центр прозорості будівництва в Україні»)*

Дата: 06 вересня 2016 року

м. Київ – 2016

ВСТУП

Одним із найважливіших аспектів реалізації проекту будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ» є **розміщення у новому корпусі унікального медичного обладнання**, застосування якого значно покращить стан надання медичної допомоги в Україні. Разом з тим, слід зауважити, що передбачена проектом будівництва загальна кошторисна вартість устаткування, яке має бути розміщене у новому корпусі, неодноразово змінювалася. Зокрема, Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2011 року N 1280-р «Про затвердження проекту будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ» передбачено, що вартість устаткування, меблів та інвентарю становитиме **927 552,628 тис. грн.** Пізніше провадилася переоцінка загальної кошторисної вартості проекту, яка наочно відображає, що саме **закупівля медичного обладнання була найбільш вразливою до корупційних чинників статтею видатків проекту:**

Показник	Показники проекту будівництва, затвердженого розпорядженням Кабміну від 12.12.2011	Показники проекту будівництва, станом на 30.10.2013	Показники Експертного звіту ДП «Укрдержбуд-експертиза» від 17.12.2015	Показники проекту будівництва, затвердженого розпорядженням Кабміну від 22.07.2016
Загальна кошторисна вартість будівництва, млн. грн.	1 748	2 477	3 934	3 225
Будівельно-монтажні роботи, млн. грн.	619,7	702,2	964,8	901,2
Витрати на устаткування, меблі та інвентар, млн. грн.	927,5	1 367,9	2 312,9¹	1 778,6
Пусконаладжувальні роботи, млн. грн.	7,07	14,9	-	-
Інші витрати, млн. грн.	230,4	392,1	656,3	545,1

У березні 2016 року відбулася зміна керівництва ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД», після чого було розпочато **системну перевірку загальної кошторисної вартості проекту**, адже показники, закладені до проекту, затвердженого Експертним звітом ДП «УКРДЕРЖБУДЕКСПЕРТИЗА» щодо розгляду проектної документації за проектом «Будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «Охматдит» по вул. Чорновола, 28/1 у Шевченківському районі м. Києва» (Коригування) № 00-1480-15/ЦБ від 17 грудня 2015 року, викликали чимало запитань.

З цією метою було проведено ряд засідань спеціально утвореної групи експертів для перегляду кошторисної вартості будівництва нового сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ». В рамках діяльності групи експертів було з'ясовано наступні ключові положення:

- кошторис 3,934 млрд. грн. перевищує вартість державного інвестиційного проекту та не пройшов затвердження Кабінетом Міністрів України;

¹ Проект будівництва був складений за часів колишнього керівництва ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД»



- існує можливість отримання 10-12% дисконту від постачальників обладнання за результатами прозорих тендерів та прямих закупівель;
- кошторис на «частину чистих приміщень» у вигляді модулів загальною сумою **415 667 052,00 грн.** є завищеним порівняно із середньою вартістю квадрата «чистого приміщення» для медичних закладів, тому вирішено оптимізувати кошторисну вартість проекту шляхом виключення із кошторису модулів медичних кліматичних.

Експертом Центру прозорості будівництва в Україні Владиславом Смірновим було проведено дослідження щодо відповідності цін на обладнання, закладених до проекту, середнім цінам, пропонованим виробниками медичного обладнання – завдяки чому, вдалося **зменшити очікувану вартість медичного обладнання на 375 млн. грн.** *Пропозиція Центру прозорості будівництва в Україні була врахована під час прийняття рішення про зменшення кошторисної вартості будівництва. Спільними зусиллями кошторисну вартість зменшено майже на 700 млн. грн.* Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 560-р було визначено нову загальну кошторисну вартість будівництва, яка станом на 14 червня 2016 року становила **3 224 920,036 тис. гривень**², в тому числі витрати на придбання устаткування, меблів та інвентарю у розмірі **1 778 611,264 тис. грн.**

При цьому, станом на 01 червня 2016 року із загальної кошторисної вартості на придбання устаткування, меблів та інвентарю було витрачено **151 519,497 тис. грн.** Дана сума включає як медичне, так і інвентарне обладнання, що придбавалося генеральним підрядником ТОВ «УКРПРОФМЕД» на виконання укладених договорів.

На сьогоднішній день Медичне завдання на проектування та будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ», затверджене наказом Міністерства охорони здоров'я України від 05 серпня 2011 року № 482 (з наступними змінами і доповненнями), передбачає необхідність розміщення у новому корпусі такого медичного обладнання, як **лінійний прискорювач з лазерним симулятором з метою проведення променевої терапії, комп'ютерний томограф (КТ), ядерно-магнітно-резонансний томограф (ЯМРТ), апарати ультразвукової діагностики (УЗД), рентгенологічний апарат, КТ-симулятор, ПЕТ/КТ/ОФЕКТ.**

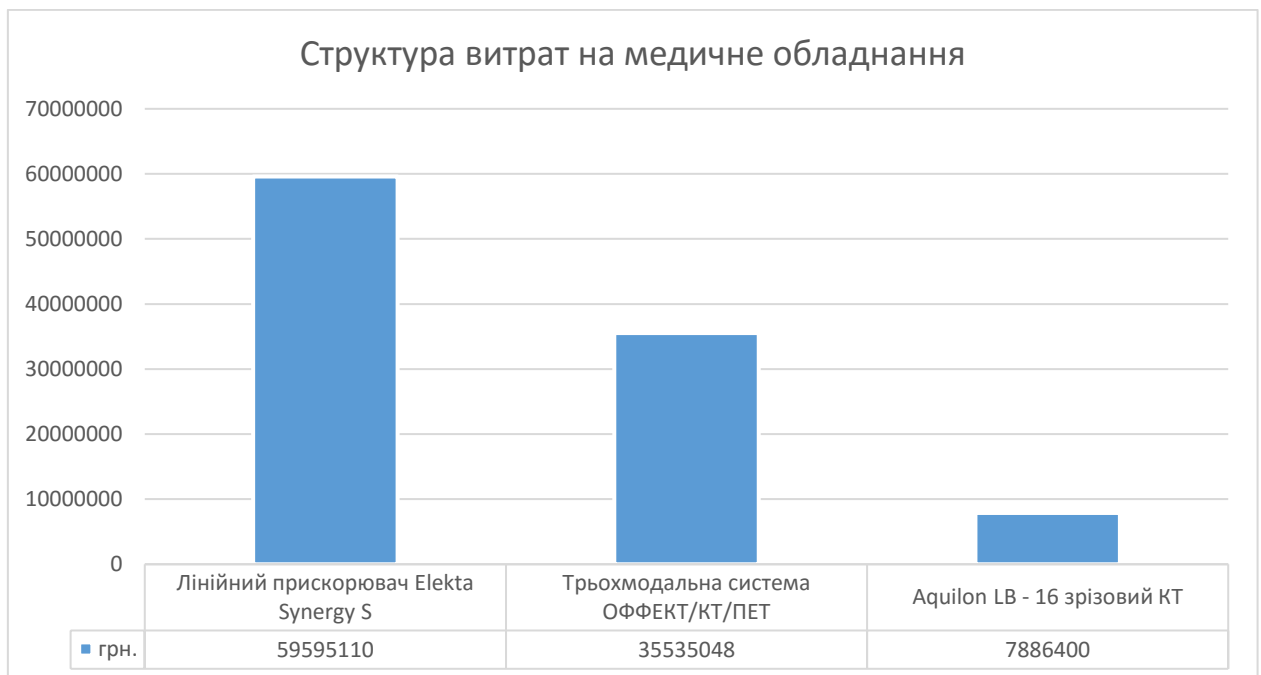
Разом з тим, триває діяльність робочої групи з коригування Медичного завдання на проектування нового сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ», склад якої було затверджено Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 15 серпня 2016 року № 843. Член Громадської організації «Центр прозорості будівництва в Україні» Владислав Смірнов також був включений до складу даної робочої групи.

Результатом діяльності робочої групи з коригування Медичного завдання на проектування нового сучасного лікувально-діагностичного комплексу НДСЛ «ОХМАТДИТ» стало прийняття 05 вересня 2016 року нового наказу Міністерства охорони здоров'я України про затвердження медичного завдання. Зокрема, було актуалізовано зміст медичного завдання із врахуванням сучасних умов, адже від затвердження медичного завдання у його початковій редакції минуло 5 років. Необхідність оновлення медичного завдання також викликана потребою внесення змін до проектної документації на будівництво. Так, передбачається розбиття будівництва на три пускові комплекси, що потребує відповідного укомплектування блоків лікарні.

² Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 560-р «Про затвердження скоригованого проекту «Будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ» по вул. Чорновола, 28/1, у Шевченківському районі міста Києва» <http://www.kmu.gov.ua/control/ru/cardnpd?docid=249222221>

ПЕРЕВІРКА ПОРЯДКУ ПРИДБАННЯ МЕДИЧНОГО ОБЛАДНАННЯ

Паралельно з доопрацюванням медичного завдання тривають процедури щодо перевірки порядку закупівлі вже придбаного медичного обладнання. Як вбачається із наведеної нижче діаграми, загалом на придбання медичного обладнання було спрямовано **103 016 558 грн.** Зокрема, Державне підприємство «УКРМЕДПРОЕКТБУД» в рамках державних закупівель будівельних робіт одночасно уповноважувало генерального підрядника ТОВ «УКРПРОФМЕД» на придбання відповідного медичного обладнання, необхідного для укомплектування нового корпусу.



Центром прозорості будівництва в Україні було проаналізовано договірну документацію щодо взаємовідносин ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» та ТОВ «УКРПРОФМЕД» і з'ясовано наступне.

28 грудня 2011 року між ТОВ «УКРПРОФМЕД» (за договором – генпідрядник) та ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» (за договором – замовник) було укладено договір на будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ» № 2011/7 (надалі – Договір).

Найменування робіт за Договором (роботи з будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ», в тому числі поставка та монтаж медичного обладнання).

Відповідно до пункту 2.4. Договору поставка обладнання мала бути здійснена за визначеним переліком, що включав **7 позицій за загальною ціною 146 000 000 грн.** Поставка за Договором також включала: підготовку місця для монтування обладнання, монтаж та пусканалагоджування, первинний інструктаж персоналу. При цьому, від самого початку було визначено, що ***зберігання обладнання здійснюється силами та засобами генпідрядника.***

Відповідно до Додаткової угоди № 3 від 26 березня 2012 року до Договору було визначено, що оплата обладнання відбувається шляхом авансування в розмірі 100% (кошти сплачуються за відповідним графіком, що є частиною вказаної додаткової угоди), аванс має бути використаний протягом 5 місяців від його одержання.

Відповідно до Додаткової угоди № 4 до Договору від 29 травня 2012 року було змінено *перелік обладнання (скорочено тільки до лінійного прискорювача вартістю в 59 595 110 грн.)* та збільшено строк використання авансу до 6 місяців.

24 грудня 2012 року було укладено Додаткову угоду № 6 до Договору, якою встановлено, що підтвердження використання авансу відбувається накладною або актом прийому-передачі поставленого обладнання. Гарантійний строк на обладнання починається від дня підписання сторонами прийому-передачі монтованого обладнання. Крім того, згаданою Додатковою угодою № 6 також було визначено, що замовник надає, а генпідрядник приймає обладнання на зберігання, підготовку місця для його монтування, здійснює монтаж, пусконаладжування, первинний інструктаж персоналу. Приймання на зберігання відбувається за відповідним актом прийому – передачі обладнання для зберігання та монтажу, з моменту підписання якого генпідрядник несе повну відповідальність (в тому числі матеріальну) та ризики випадкової загибелі або пошкодження за обладнання. Зберігання здійснюється відповідно до умов, визначених виробником.

На підставі вказаного вище Договору *04 січня 2013 року було поставлено* лінійний прискорювач (накладна від 04 січня 2013 року, вартість 59 595 110 грн.), на накладній проставлено відмітку казначейської служби про *погашення авансу*.

Лінійний прискорювач *прийнято за актом прийому-передачі* поставленого медичного обладнання від 04 січня 2013 року, в розібраному стані. Обладнання прийнято ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» (підписав Карнаушенков) від ТОВ «УКРПРОФМЕД» (підписала Коваль).

Того ж дня, 04 січня 2013 року за відповідним актом (додається) лінійний прискорювач *передано ТОВ «УКРПРОФМЕД»* (підписала Коваль) *для зберігання та монтажу*. Обладнання *знаходиться на балансі в ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД»* (за усною інформацією бухгалтерії підприємства).

Трьохмодальну систему ОФЕКТ/КТ\ПЕТ та 16-зрізовий комп'ютерний томограф Aquilon LB поставлено на підставі договору № 2012/5 від 29 грудня 2012 року, укладеного між ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» та ТОВ «УКРПРОФМЕД» (надалі – Договір 2). Договір 2 укладено внаслідок процедури закупівель в одного учасника (вбачається з листа ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» вих. № 800 від 28 грудня 2012 року).

Предметом вказаного Договору 2 були роботи з будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ», поставки та установки обладнання. Від початку перелік медичного обладнання (визначено в додатку № 5), містив 70 позицій. Загальна вартість медичного обладнання становила 218 122 107 грн.

Згодом, Додатковою угодою № 4 від 31 грудня 2013 року загальна вартість обладнання зменшено до 112 999 570 грн., з них за рахунок коштів державного бюджету – 43 421 448 грн. (решту коштів – 69 578 122 грн. передбачалось залучити Нацагенством з питань підготовки до чемпіонату Євро 2012 під державні гарантії). Вказаною додатковою угодою № 3 перелік обладнання було скорочено до 7 позицій.

Пізніше, додатковою угодою № 7 від 31 березня 2015 року *вартість обладнання* обмежено сумою **43 421 448 грн., а перелік скорочено лише до 2 позицій** (трьохмодальна система та томограф).

Відповідно до пункту 1.2. Договору 2 поставка в себе включає також: підготовку місця для монтування, монтаж, пусконаладжування та первинний інструктаж персоналу. Зберігання *обладнання здійснюється силами та засобами генпідрядника* (ТОВ «УКРПРОФМЕД»). Відповідно до пункту 4.1. Договору розрахунок за медичне обладнання здійснюється шляхом 100 % передоплати. Аванс має бути використаний протягом 6 місяців від дня одержання.



Згідно з Додатковою угодою № 3 від 25 липня 2013 року до Договору 2 використання авансу здійснюється накладною та/або актом прийому-передачі поставленого обладнання та / або актом прийому – передачі встановленого (змонтованого) обладнання. Крім того, вказаною додатковою угодою визначено, що **всі ризики, пов'язані з транспортуванням, зберіганням та встановленням обладнання несе генпідрядник** (ТОВ «УКРПРОФМЕД»). Генпідрядник забезпечує тривалість гарантійного періоду, визначеного виробником з моменту підписання сторонами акту прийому – передачі встановленого (змонтованого) обладнання, що потребує такого монтажу.

Поставку здійснено:

- ✚ трьохмодальна система ЕФЕКТ (накладна від 16 серпня 2013 року, вартість 35 535 048 грн.), на накладній проставлено штамп казначейства про реєстрацію, проте без дат, тільки підпис. За інформацією від бухгалтерії це пояснюється тим, що оплата відбувалася шляхом післяоплати (відстрочення платежу), а тому казначейство зареєструвало зобов'язання з оплати.
- ✚ 16-зрізовий комп'ютерний томограф (накладна від 20 листопада 2013 року, вартість 7 886 400 грн.), проставлено відмітку казначейства про **погашення авансу**.

Обладнання **передано на відповідальне зберігання в день поставки за відповідними актами** прийому-передачі медичного обладнання (додаються). Обладнання **перебуває на балансі ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД»** (за усною інформацією бухгалтерії вказаного підприємства).

УЗАГАЛЬНЕННЯ: протягом 2011-2013 року генеральним підрядником було придбано наступне обладнання, що підтверджується відповідною документацією:

Назва придбаного медичного обладнання	Лінійний прискорювач <i>ELEKta Synergy S (в розібраному стані)</i>	Трьохмодальна система <i>ОФФЕКТ/КТ/ПЕТ AnyScan Mediso</i>	<i>Aquilon LB – 16 зрізовий комп'ютерний томограф</i>
Правова підстава придбання медичного обладнання	Договір № 2011/7 на будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу НДСЛ «Охматдит» від 28 грудня 2011 року	Договір № 2012/5 на будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу НДСЛ «Охматдит» (у тому числі будівельно-монтажна роботи, поставка та встановлення обладнання) від 29 грудня 2012 року	
Вартість мед. обладнання	59 595 110,00 грн.	35 535 048,00 грн.	7 886 400,00 грн.
Підтверджуючі документи	Видаткова накладна № УП-0000009 від 04 січня 2013 року ³	Видаткова накладна № УП-0000973 від 16 серпня 2013 року	Видаткова накладна № УП-0001506 від 20 листопада 2013 року
Правова підстава зберігання Генеральним підрядником	Акт № 1-зм приймання-передачі медичного обладнання Лінійного прискорювача ELEKta Synergy S (в розібраному стані) для зберігання та монтажу від 04 січня 2013 року ⁴	Акт № 2-зм приймання-передачі медичного обладнання за Договором № 2012/5 від 29.12.2012 для зберігання та монтажу (встановлення) від 16 серпня 2013 року	Акт № 3-зм приймання-передачі медичного обладнання за Договором № 2012/5 від 29.12.2012 для зберігання та монтажу (встановлення) від 20 листопада 2013 року

³ Слід зауважити, що у наданих Центру прозорості будівництва в Україні для висновку матеріалах наявний акт про огляд місця зберігання лінійного прискорювача від 20 вересня 2012 року (при тому, що він переданий Державному підприємству «УКРМЕДПРОЕКТБУД» був тільки 04 січня 2013 року), підписаного Державним підприємством «УКРМЕДПРОЕКТБУД» та ТОВ «УКРПРОФМЕД», проведеного на вимогу суду в рамках справи № 5/065-12 (суддя Подоляк) за позовом ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» до ТОВ «УКРПРОФМЕД» про стягнення 60 450 299,83 грн.

⁴ Обладнання передавалось в відповідний упаковках (91 шт.), в акті значиться, що упаковки на **48, 57 номери є відсутніми**.

ПЕРЕВІРКА НАЯВНОСТІ ТА СТАНУ ЗБЕРЕЖЕННЯ ПРИДБАНОГО ДЛЯ НОВОГО КОРПУСУ МЕДИЧНОГО ОБЛАДНАННЯ

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 22 червня 2016 року № 617 «Про утворення комісії для перевірки наявності та стану медичного обладнання, закупленого для потреб сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ» *представника Громадської організації «Центр прозорості будівництва в Україні» Марину Слободніченко включено до складу зазначеної комісії.*

Перед комісією були поставлені наступні завдання:

- 1) перевірка наявності закупленого обладнання за адресами: м. Київ, вул. В'ячеслава Чорновола, 28/1 та м. Київ, вул. Академіка Туполева, 17-Ж;
- 2) отримання від уповноважених представників виробників цього обладнання підтвердження про те, що обладнання зберігається належним чином, а також гарантійні зобов'язання поширюються після того, як відповідне обладнання буде введено в експлуатацію.

В рамках діяльності комісії 07 липня 2016 року під час робочої наради з питань наявності та стану медичного обладнання, закупленого для потреб сучасного лікувально-діагностичного комплексу НДСЛ «ОХМАТДИТ» МОЗ України було проведено *огляд закупленого медичного обладнання для будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу НДСЛ «ОХМАТДИТ».* Під час огляду встановлено наступне.

Лінійний прискорювач ELEKta Synergy S (в розібраному стані)	
Місце зберігання	Обладнання для комплектації лінійного прискорювача ELEKta Synergy S (в розібраному стані) знаходиться в запечатаних картонних коробках та дерев'яних ящиках в кімнатах підвального приміщення блоку «Д» лікувально-діагностичного корпусу НДСЛ «ОХМАТДИТ» за адресою: м. Київ, вул. В'ячеслава Чорновола, 28/1
Правова підстава зберігання	Актом приймання-передачі медичного обладнання № 1-зм для зберігання та монтажу від 04.01.2013 р. за договором № 2011/7 від 28.12.2011 р. передано ТОВ «УКРПРОФМЕД»
Умови зберігання	На ящиках та коробках відсутні зовнішні пошкодження. Коробки та ящики промарковані. Ящики та коробки були переіряні (за габаритами) та перераховані (по кількості) робочою інвентаризаційною комісією та співставлені з даними, зазначеними в Акті приймання-передачі медичного обладнання № 1-зм для зберігання та монтажу від 04.01.2013 р. <u>ВИЯВЛЕНО ВІДСУТНІСТЬ УПАКОВКИ № 65 ТА УПАКОВКИ № 79.</u> Відносна вологість в приміщенні лінійного прискорювача № -103 блоку Д перевищена та складає 89 %, температура складає 15 °С. На коробках, в яких зберігається обладнання <i>виявлено конденсат</i>
Матеріальна відповідальність	Матеріальну відповідальність на період зберігання обладнання несе ТОВ «УКРПРОФМЕД»
Aquilion LB - 16 зрізовий комп'ютерний томограф	
Місце зберігання	Aquilion LB – 16 зрізовий комп'ютерний томограф знаходиться в запечатаних картонних коробках та дерев'яних ящиках в кімнатах підвального приміщення блоку Д сучасного лікувально-

	діагностичного корпусу НДСЛ «ОХМАТДИТ» за адресою: м. Київ, вул. В'ячеслава Чорновола 28/1
Правова підстава зберігання	Актом приймання-передачі медичного обладнання № 3-зм для зберігання та монтажу (встановлення) від 20.12.2013 р. за договором № 2012/5 від 29.12.2012 р. передано ТОВ «УКРПРОФМЕД»
Умови зберігання	На ящиках та коробках відсутні зовнішні пошкодження. Всі коробки та ящики промарковані. Ящики та коробки були переміряні (за габаритами) та перераховані (по кількості) робочою інвентаризаційною комісією та співставлені з даними, зазначеними в Акті приймання-передачі медичного обладнання № 3-зм для зберігання та монтажу (встановлення) від 20.12.2013 р. Виявлено, що коробка, яка знаходиться за місцем 7, відкрита. При візуальному огляді вміст коробки на місці.
Матеріальна відповідальність	Матеріальну відповідальність на період зберігання обладнання несе ТОВ «УКРПРОФМЕД»
Трьохмодальна система ОФФЕКТ/КТ/ПЕТ AnyScan	
Місце зберігання	Обладнання для комплектації трьохмодальної системи ОФФЕКТ/КТ/ПЕТ AnyScan знаходиться в запечатаних картонних коробках та дерев'яних ящиках в складському приміщенні, розташованому за адресою: м. Київ, вул. Туполева, 17-Ж
Правова підстава зберігання	Актом приймання-передачі медичного обладнання № 2-зм для зберігання та монтажу від 16.08.2013 р. за договором № 2012/5 від 29.12.2012 р. передано генеральному підряднику
Умови зберігання	На ящиках та коробках відсутні зовнішні пошкодження. Всі коробки та ящики промарковані. Ящики та коробки були переміряні (за габаритами) та перераховані (по кількості) робочою комісією суцільним способом та співставлені з даними, зазначеними в Акті приймання-передачі медичного обладнання № 2-зм для зберігання та монтажу від 16.08.2013 р. Відхилень не виявлено. Приміщення, де зберігаються упаковки з обладнанням, орендується ТОВ «УКРПРОФМЕД» на підставі договору оренди № 091014 від 09.10.2014
Матеріальна відповідальність	Матеріальну відповідальність на період зберігання обладнання несе ТОВ «УКРПРОФМЕД»

Фахівцями Центру прозорості будівництва в Україні було проаналізовано питання щодо гарантійних строків на медичне обладнання та можливості звернення до виробника щодо виконання гарантійних зобов'язань. Перш за все, слід враховувати, що **гарантійний строк** – це строк, протягом якого продавець (постачальник) гарантує якість товару. Громадською організацією «Центр прозорості будівництва в Україні» було проведено аналіз чинних договорів та перевірено можливість застосування гарантійних строків. Згідно частини 2 статті 675 ЦК України, гарантійний строк може бути встановлений **договором або законом**. При цьому, згідно частини 1 статті 676 ЦК України, гарантійний строк починається з моменту передання товару покупцеві, **якщо інше не встановлено договором купівлі-продажу**⁵. Відповідно до укладених між ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» та ТОВ «УКРПРОФМЕД» договорів:

⁵ Відповідно до частини 2 статті 712 ЦК України, до договору поставки застосовуються загальні положення про купівлю-продаж, якщо інше не встановлено договором, законом або не впливає з характеру відносин сторін.

Назва обладнання	Найменування виробника та уповноваженого представника в Україні	Гарантійний строк	Момент початку перебігу гарантійного строку	Умови зберігання медичного обладнання
<i>Лінійний прискорювач ELEKta Synergy S</i>	Electa Ltd. (Швеція)⁶	наявне протиріччя: <i>1 (один) рік⁷, АЛЕ протягом гарантійного строку, зазначеного в документації виробником⁸</i>	<i>з моменту підписання Сторонами акту прийому-передачі монтованого обладнання⁹</i>	<i>Лист виробника № 2, що є додатком до акту № 1-зм від 04.01.2013 року про передачу на відповідальне зберігання до ТОВ «Укрпрофмед» (для огляду не надано)</i>
<i>Трьохмодальна система ОФФЕКТ</i>	Mediso (Угорщина)¹⁰	<i>протягом гарантійного строку, зазначеного в документації виробником¹¹</i>	<i>з моменту підписання Сторонами акту прийому-передачі встановленого (змонтованого) обладнання¹²</i>	<i>Інформація відсутня</i>
<i>Комп'ютерний томограф</i>	Toshiba Medical System Corp. (Японія)¹³	<i>протягом гарантійного строку, зазначеного в документації виробником¹¹</i>	<i>з моменту підписання Сторонами акту прийому-передачі встановленого (змонтованого) обладнання¹²</i>	<i>Інформація відсутня</i>

Тобто відлік гарантійних строків ще не розпочався, оскільки у Державного підприємства «Укрмедпроектбуд» відсутні акти встановленого обладнання.

Щодо можливості звернення до виробника медичного обладнання, то чинне законодавство України передбачає можливість звернення до виробника у разі виявлення недоліків товару. Зокрема, згідно частини 3 статті 678 ЦК України, якщо продавець товару неналежної якості не є його виготовлювачем, **вимоги щодо заміни, безоплатного усунення недоліків товару і відшкодування збитків можуть бути пред'явлені до продавця або виготовлювача товару.**

Відповідно до частини 1 статті 708 ЦК України, у разі виявлення покупцем протягом **гарантійного** або інших строків, встановлених обов'язковими для сторін правилами чи

⁶ За інформацією ТОВ «УКРПРОФМЕД», сервісним партнером Elekta Ltd. в Україні є ТОВ «Біосенс». Однак за результатами перевірки, зокрема, з використанням офіційного сайту Elekta Ltd., дане твердження не підтверджується (<https://www.elekta.com/services/>).

⁷ Відповідно до пункту 5.20 Договору № 2011/7 від 28.12.2011 року

⁸ Відповідно до пункту 5.9 Договору № 2011/7 від 28.12.2011 року (у редакції Додаткової угоди № 6 від 24.12.2012 року).

⁹ Відповідно до пункту 5.10 Договору № 2011/7 від 28.12.2011 року (у редакції Додаткової угоди № 6 від 24.12.2012 року).

¹⁰ За інформацією ТОВ «УКРПРОФМЕД», офіційним дистриб'ютором Mediso в Україні є ТОВ «УМТ+». Однак за результатами перевірки, зокрема, з використанням офіційного сайту Mediso, дане твердження не підтверджується (<http://www.mediso.com/contact.php>).

¹¹ Відповідно до пункту 5.16 Договору № 2012/5 від 29.12.2012 року (у редакції Додаткової угоди № 3 від 25.07.2013 року).

¹² Відповідно до пункту 5.16 Договору № 2012/5 від 29.12.2012 року (у редакції Додаткової угоди № 3 від 25.07.2013 року).

¹³ За інформацією ТОВ «УКРПРОФМЕД», офіційним сервісним центром Toshiba Medical System Corp. є ТОВ «Сервіс.Мед». Однак за результатами перевірки, зокрема, з використанням офіційного сайту Toshiba, дане твердження не підтверджується (<http://toshiba.net.ua/dileru>).



договором, недоліків, не застережених продавцем, або фальсифікації товару покупець має право за своїм вибором:

- вимагати від продавця або **виготовлювача** безоплатного усунення недоліків товару або відшкодування витрат, здійснених покупцем чи третьою особою, на їх виправлення;
- вимагати від продавця або **виготовлювача** заміни товару на аналогічний товар належної якості або на такий самий товар іншої моделі з відповідним перерахунком у разі різниці в ціні;
- вимагати від продавця або **виготовлювача** відповідного зменшення ціни;
- відмовитися від договору і вимагати повернення сплаченої за товар грошової суми.

Додатково звертаємо увагу, що чинне законодавство України передбачає можливість звернення у разі наявності шкоди безпосередньо до виробника відповідно до Закону України «Про відповідальність за шкоду, завдану внаслідок дефекту в продукції».

Основне зауваження: з наданої для проведення дослідження документації вбачається відсутність гарантій виробника (відсутня інформація/документи про гарантійні зобов'язання виробників обладнання). Зокрема, відповідно до умов пункту 5.9 Договору № 2011/7 від 28.12.2011 року (у редакції Додаткової угоди № 6 від 24.12.2012 року), пункту 5.16 Договору № 2012/5 від 29.12.2012 року (у редакції Додаткової угоди № 3 від 25.07.2013 року), *тривалість гарантійного періоду на обладнання визначається в документації на обладнання, що надана виробником та починає свій перебіг з моменту підписання сторонами акту прийому-передачі монтованого обладнання.*

Однак Генпідрядником не забезпечено передачу відповідної документації, яка містила б інформацію щодо тривалості гарантійного періоду.

Громадською організацією «Центр прозорості будівництва в Україні» було надано наступні рекомендації за результатами дослідження:

1. З метою встановлення дійсної тривалості гарантійних строків, яка має визначатися у документації виробника (виходячи зі змісту пункту 5.9 Договору № 2011/7 від 28.12.2011 року (у редакції Додаткової угоди № 6 від 24.12.2012 року), пункту 5.16 Договору № 2012/5 від 29.12.2012 року (у редакції Додаткової угоди № 3 від 25.07.2013 року), необхідно:
 - звернутися до ТОВ «УКРПРОФМЕД» з вимогою надання відповідної документації виробника, яка містить інформацію щодо визначеного виробником гарантійного строку;
 - у разі відмови ТОВ «УКРПРОФМЕД», - звернутися безпосередньо до виробників з метою з'ясування гарантійних строків, визначених виробниками.
2. Після реалізації пункту 1 даних рекомендацій, звернутися до виробників медичного обладнання щодо підтвердження строків, визначених у гарантійних зобов'язаннях.
3. Оскільки інформація, наведена ТОВ «УКРПРОФМЕД» щодо офіційних дилерських/сервісних центрів виробників обладнання в Україні, не знайшла свого підтвердження, необхідно дослідити та підтвердити повноваження дилерів/сервісних центрів (шляхом надіслання офіційних звернень до відповідних сервісних центрів та виробників):
 - чи підтверджуються повноваження дилерських/сервісних центрів, визначених ТОВ «УКРПРОФМЕД»?
 - які є офіційні сервісні центри або представники відповідних виробників медичного обладнання в Україні?

Як стало відомо Центру прозорості будівництва в Україні, Міністерство охорони здоров'я України, дійсно, звернулося із офіційними запитами до виробників медичного обладнання. Однак станом на дату завершення даного звіту відповіді відсутні.

ПЕРЕВІРКА ВАРТОСТІ ПРИДБАНОГО МЕДИЧНОГО ОБЛАДНАННЯ

Оскільки медичне обладнання придбавалося за кошти Державного бюджету України, то принципово важливим є питання дотримання розпорядниками (одержуваами) бюджетних коштів принципів економії державних коштів. Так, неприпустимими є дії щодо придбання робіт або обладнання за завищеними цінами. Такі дії можуть свідчити про наявність умислу на заподіяння збитків Державному бюджету України та матимуть наслідком застосування юридичної відповідальності.

Наразі триває кримінальне провадження щодо правомірності дій колишніх посадових осіб в частині придбання обладнання в рамках будівництва нового корпусу НДСЛ «ОХМАТДИТ» за завищеними цінами.

До розпорядження Центру прозорості будівництва в Україні потрапив висновок експерта за результатами проведення судової товарознавчої експертизи від 27 травня 2016 року № 8170/16-54, відповідно до якого було виявлено істотну розбіжність у заявлених цінах, по яким ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» придбавало медичне обладнання у ТОВ «УКРПРОФМЕД», та ринковими цінами, зокрема:

Назва медичного обладнання	Ринкова вартість на момент придбання ТОВ «УКРПРОФМЕД»	Ціна придбання у посередника	Ринкова вартість на момент придбання ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД»	Ціна придбання у ТОВ «УКРПРОФМЕД»
<i>Лінійний прискорювач ELEKta Synergy S</i>	Станом на 08.11.2011 12 229 500,00 грн.	51 721 582,60 грн.	Станом на 04.01.2013 12 898 250,00 грн.	59 595 110,00 грн.
<i>Трьохмодаль на система ОФФЕКТ/КТ /ПЕТ</i>	Станом на 29.09.2012 11 575 000,00 грн.	34 108 590 грн.	Станом на 16.08.2013 11 985 000,00 грн.	35 535 048,00 грн.
<i>Комп'ютерний томограф Aquilon LB</i>	Станом на 08.11.2011 5 252 500,00 грн.	7 411 631,92 грн.	Станом на 20.11.2013 6 060 000,00 грн.	7 886 400,00 грн.

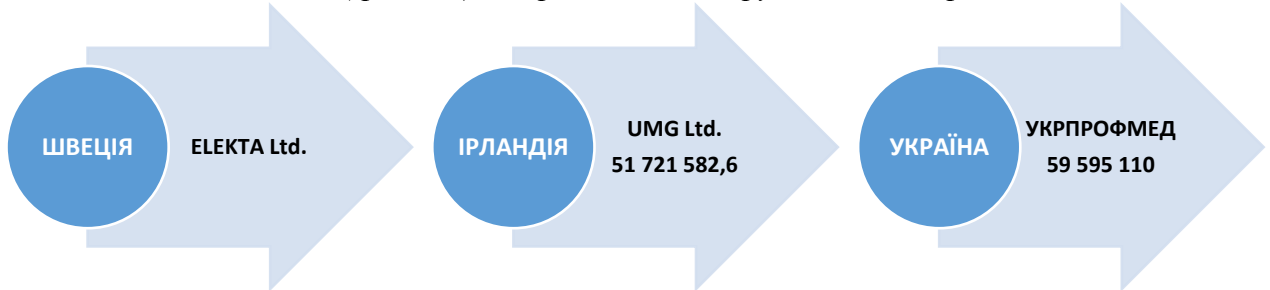
Тобто, враховуючи висновок експерта за результатами проведення судової товарознавчої експертизи від 27 травня 2016 року № 8170/16-54, Державне підприємство «УКРМЕДПРОЕКТБУД» придбало медичне обладнання у ТОВ «УКРПРОФМЕД» за вартістю, яка перевищує ринкову вартість зазначеного медичного обладнання, визначену судовою товарознавчою експертизою, **на загальну суму 72 073 308,00 грн.**¹⁴

¹⁴ Зазначені факти були встановлені в рамках кримінального провадження (наразі триває розслідування)

При цьому, Центром прозорості будівництва в Україні було досліджено *ланцюжок придбання медичного обладнання*:

1. Придбання лінійного прискорювача ELEKTA Synergy S

(контракт від 08 листопада 2011 року № 081111 укладено ТОВ «Укрпрофмед» із UMG Limited (Ірландія) на придбання товару медичного призначення)



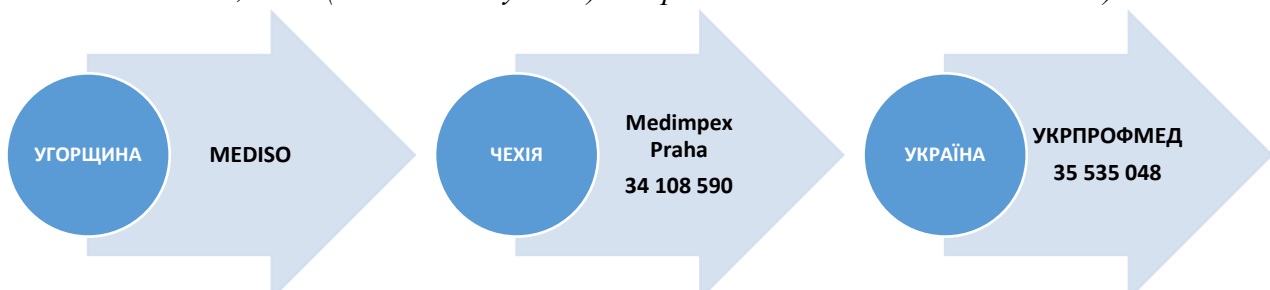
2. Придбання комп'ютерного томографу Aquilon LB – 16 зрізовий (Toshiba)

(контракт від 08 листопада 2011 року № 081111 укладено ТОВ «Укрпрофмед» із UMG Limited (Ірландія) на придбання товару медичного призначення)



3. Придбання трьохмодальної системи AnyScan ОФЕКТ/КТ/ПЕТ

(контракт від 28.09.2012 № 280912 укладено ТОВ «УКРПРОФМЕД» із Medimpex Praha, s.r.o. (Чеська Республіка) на придбання медичного обладнання)



Як вбачається із наведених діаграм, в усіх випадках придбання медичного обладнання генеральним підрядником ТОВ «УКРПРОФМЕД» відбувалося із залученням посередників, які не є резидентами ані країни виробника, ані країни отримувача продукції. Центр прозорості будівництва в Україні застерігає, що подібні дії щодо уникнення придбання обладнання безпосередньо у виробника, а придбання його за схемами перепродажу мають ознаки умисного завищення вартості придбаного обладнання та потребують детальної перевірки.

ДОТРИМАННЯ ВИМОГ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ВИКОРИСТАННЯ ЯДЕРНОЇ ЕНЕРГІЇ

Під час перевірки Центром прозорості будівництва в Україні можливості повернення медичного обладнання з відповідального зберігання, нашими фахівцями було з'ясовано, що

медичне обладнання, яке нині перебуває на зберіганні у ТОВ «УКРПРОФМЕД», містить у своєму складі джерела іонізуючого випромінювання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», *джерело іонізуючого випромінювання* – фізичний об'єкт, крім ядерних установок, що містить радіоактивну речовину, або технічний пристрій, який створює або за певних умов може створювати іонізуюче випромінювання. При цьому, у відповідності до чинного законодавства України, використання джерел іонізуючого випромінювання є ліцензованим видом діяльності.

Як уже згадувалося вище, ТОВ «УКРПРОФМЕД» здійснило поставку на користь Державного підприємства «УКРМЕДПРОЕКТБУД» наступного медичного обладнання (копії видаткових накладних додаються) з метою встановлення його у новому корпусі НДСЛ «ОХМАТДИТ»:

- Лінійний прискорювач ELEKta Synergy S (в розібраному стані);
- Трьохмодальна система ОФФЕКТ/КТ/ПЕТ AnyScan Mediso;
- Aquilon LB – 16 зрізовий комп'ютерний томограф.

З метою виконання поставки вказаного медичного обладнання, яке містить джерела іонізуючого випромінювання, **22 лютого 2012 року** ТОВ «УКРПРОФМЕД» отримало ліцензію на *право провадження господарської діяльності щодо використання джерел іонізуючого випромінювання Серії ОБ № 010621*, видану Північною державною інспекцією з ядерної та радіаційної безпеки Державної інспекції ядерного регулювання України.

Станом на сьогоднішній день, медичне обладнання, поставлене за Договором № 2011/7 та Договором № 2012/5, продовжує перебувати на відповідальному зберіганні у ТОВ «УКРПРОФМЕД». Однак згідно статті 14 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», **строк дії ліцензії ТОВ «Укрпрофмед» припинив дію 22 лютого 2015 року.** Таким чином, на сьогоднішній день **ТОВ «УКРПРОФМЕД» порушує вимоги законодавства, здійснюючи використання джерел іонізуючого випромінювання за відсутності належних для цього документів (ліцензії).**

Більш того, під час перевірки у телефонному режимі інформації щодо чинності ліцензії ТОВ «УКРПРОФМЕД», **працівники Північної державної інспекції з ядерної та радіаційної безпеки Державної інспекції ядерного регулювання України повідомили нам, що ліцензія ТОВ «УКРПРОФМЕД», отримана у 2012 році, взагалі не передбачала наявність у ТОВ «УКРПРОФМЕД» права здійснення господарської діяльності зі зберігання або монтажу джерел іонізуючого випромінювання.**

При цьому, звертаємо увагу, що згідно Договору № 2011/7 та Договору № 2012/5, саме на ТОВ «УКРПРОФМЕД» покладено обов'язок здійснення монтажу медичного обладнання. **Однак за відсутності відповідної ліцензії ТОВ «УКРПРОФМЕД» не має права здійснювати монтаж обладнання, яке містить джерела іонізуючого випромінювання.**

Громадська організація «Центр прозорості будівництва в Україні» оперативно звернулася до уповноважених органів *зادля припинення порушення чинного законодавства* (а саме – припинення зберігання джерел іонізуючого випромінювання неналежною особою), передачі медичного обладнання на зберігання НДСЛ «ОХМАТДИТ» (яке має необхідну ліцензію), а також щодо запобігання здійсненню монтажу високовартісного медичного обладнання працівниками ТОВ «Укрпрофмед», яке не має ліцензії на здійснення відповідної діяльності.

Як нам відомо, наразі Північною державною інспекцією з ядерної та радіаційної безпеки Державної інспекції здійснюються заходи спільно з ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» з метою усунення порушень чинного законодавства (зокрема, ДП «УКРМЕДПРОЕКТБУД» *знаходиться у стані отримання ліцензії на провадження діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання*). Центр прозорості будівництва в Україні

продовжуватиме слідкувати за ситуацію з метою оперативного інформування щодо виявлення порушень чинного законодавства України та вжиття належних заходів реагування задля недопущення шкоди населенню (як працівникам, які зараз працюють на будівництві, так і майбутнім пацієнтам та іншим особам, які знаходяться на території нового корпусу НДСЛ «ОХМАТДИТ») та задля продовження будівництва і його успішного завершення.

ВИСНОВКИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ

За результатами перевірки проекту будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні «ОХМАТДИТ», Центром прозорості будівництва в Україні було встановлено наступне:

- ✚ *Кошторисна вартість проекту в частині закупівлі медичного обладнання була штучно завищеною та не відповідала сучасним вимогам НДСЛ «ОХМАТДИТ», у зв'язку з чим наразі наявна необхідність коригування проекту будівництва та перегляду Медичного завдання, що вже здійснюється на рівні уповноважених робочих груп;*
- ✚ *Ймовірно, відбулися порушення законодавства України про державні закупівлі в частині проведення закупівлі по придбанню медичного обладнання за процедурою закупівлі в одного учасника;*
- ✚ *Поєднання в одній особі генерального підрядника по будівництву нового корпусу та постачальника медичного обладнання призвело до концентрації повноважень ТОВ «УКРПРОФМЕД» та унеможливлення контролю процедури закупівлі;*
- ✚ *Передчасність закупівлі медичного обладнання має наслідком ризик того, що Державне підприємство «УКРМЕДПРОЕКТБУД» не матиме змоги скористатися гарантійними строками на усунення недоліків;*
- ✚ *Модель закупівлі обладнання через посередника, яким виступило ТОВ «УКРПРОФМЕД», призвело до мінімізації контролю за його походженням та штучного завищення вартості обладнання;*
- ✚ *Відсутність кваліфікованих фахівців, які мали б змогу забезпечувати належне дотримання вимог законодавства України в частині дотримання безпеки використання джерел іонізуючого випромінювання.*

З урахування наведених вище висновків, Центр прозорості будівництва в Україні надає наступні рекомендації:

- ✚ *Залучати до діяльності робочих груп громадськість та інформувати суспільство про результати діяльності таких робочих груп (в тому числі, з використання ресурсів Центру прозорості будівництва в Україні);*
- ✚ *Розмежовувати процедури закупівлі будівельних робіт та поставки медичного обладнання;*
- ✚ *Проводити закупівлі із використанням системи PROZORRO (бажано, навіть у випадку проведення допорогових торгів користуватися системою для забезпечення максимальної неупередженості);*
- ✚ *Дотримуватися вимог чинного законодавства щодо використання джерел іонізуючого випромінювання (забезпечити державну реєстрацію джерел іонізуючого випромінювання, отримати ліцензію на провадження діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання, здійснювати визначені чинним законодавством заходи з метою забезпечення безпеки під час поставки та зберігання джерел іонізуючого випромінювання);*



- ✚ Здійснювати обговорення з постачальниками медичного обладнання щодо медико-технічного завдання на закупівлю з як мінімум трьома постачальниками обладнання щодо розроблення медико-технічного завдання з метою проведення прозорого тендеру (з метою недопущення написання медико-технічного завдання «під одного учасника»);
- ✚ Забезпечити монтаж високовартісного медичного обладнання, що містить джерела іонізуючого випромінювання, компетентною організацією, яка має ліцензію на монтажні роботи щодо джерел іонізуючого випромінювання;
- ✚ У випадку, якщо монтаж здійснюватиметься іншою, ніж ТОВ «УКРПРОФМЕД» організацією, необхідно узгодити питання щодо внесення змін до договорів генерального підяду в частині врегулювання сторонами моменту початку відліку гарантійних строків;
- ✚ Перед передаванням медичного обладнання безпосередньо Національній дитячій спеціалізованій лікарні «ОХМАТДИТ» забезпечити внесення змін до її ліцензії на шляхом включення додаткових джерел іонізуючого випромінювання;
- ✚ Залучати громадськість на всіх етапах здійснення діяльності по придбанню, зберіганню та передачі медичного обладнання, призначеного для розміщення у сучасному лікувально-діагностичному комплексі НДСЛ «ОХМАТДИТ».